

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 1 февраля 2012 г. N 15-СФ**

**О ПОВЫШЕНИИ РОЛИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ  
И О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака по вопросу "О мерах Правительства Российской Федерации, направленных на повышение роли субъектов Российской Федерации в решении задач социально-экономического развития страны и реализацию государственной национальной политики", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В настоящее время развитие субъектов Российской Федерации характеризуется рядом положительных моментов: завершилась адаптация к рыночным отношениям, вступившим в фазу устойчивого развития, ускорились темпы экономического роста и развития социальной сферы, создана нормативно-правовая база, регулирующая права и ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Активно формируется система стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации в целом и субъектов Российской Федерации. Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Практически во всех субъектах Российской Федерации также приняты или разработаны долгосрочные программы социально-экономического развития.

Постоянно проводится работа по совершенствованию системы федеративных отношений, включая мониторинг развития регионального и муниципального законодательства, внедрение института оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, перераспределение полномочий между уровнями публичной власти.

В то же время в субъектах Российской Федерации сохраняются общие для всей Российской Федерации проблемы: зависимость от сырьевого сектора экономики, недостаточная степень активности в проведении диверсификации производства и его перевода на инновационные рельсы.

В сфере региональной политики остаются нерешенными в полной мере такие задачи, как выравнивание уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и их сбалансированное развитие, формирование эффективных межбюджетных отношений, обеспечивающих финансовую самостоятельность субъектов Российской Федерации, оптимизация разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

Ситуация в сфере межнациональных отношений требует дальнейших усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан Российской Федерации в целях решения назревших проблем, вызванных в частности:

низкой эффективностью деятельности правоохранительных органов при расследовании ряда резонансных дел и пресечении правонарушений;

большим числом правонарушений среди молодежи на почве национальной, расовой и религиозной неприязни;

отсутствием федерального закона, определяющего систему профилактики правонарушений в Российской Федерации;

недостаточным финансированием мер, направленных на реализацию государственной национальной политики;

несовершенством мер образовательного, воспитательного, культурного, информационного характера в сфере межнациональных отношений.

Существующие проблемы требуют принятия дополнительных мер по обеспечению эффективности государственной политики в этих областях.

Поддерживая деятельность Правительства Российской Федерации по совершенствованию региональной политики, в том числе ее социально-экономической и государственной национальной составляющих, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

а) рассмотреть возможность создания в системе федеральных органов исполнительной власти специальной структуры, отвечающей за вопросы национального развития, межнациональных отношений, взаимодействия этносов;

б) предусматривать при разработке программ социально-экономического развития Российской Федерации меры, направленные на оптимизацию распределения полномочий между уровнями публичной власти на основе принципа субсидиарности с учетом полного финансового обеспечения разграничиваемых полномочий;

в) учитывать в налогово-бюджетной сфере необходимость оптимизации налоговых ставок для обеспечения решения федеральных, региональных и местных задач и стимулирования развития малого и среднего бизнеса;

г) рассмотреть при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период возможность выделения необходимых средств для осуществления мероприятий в сфере государственной национальной политики, а также возможность включения в бюджетную классификацию Российской Федерации, предусмотренную Бюджетным кодексом Российской Федерации, раздела "Государственная национальная политика";

д) разработать федеральную целевую программу, направленную на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, этнокультурное развитие народов России, включающую вопросы подготовки и переподготовки кадров в сфере государственной национальной политики в Российской Федерации;

е) рассмотреть вопрос о наделении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) отдельными полномочиями по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на территориях субъектов Российской Федерации с целью совершенствования механизма их взаимодействия;

ж) разработать предложения по оптимизации критериев оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в том числе по сокращению количества таких критериев;

з) подготовить предложения по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления, в том числе на основе анализа существующих критериев отнесения субъектами Российской Федерации расположенных на их территориях муниципальных образований к городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям;

и) рассмотреть при формировании проекта плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год возможность разработки следующих проектов федеральных законов:

"Об основах государственной региональной политики в Российской Федерации";

"Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации";

"О национальных меньшинствах в Российской Федерации";

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части определения критериев отнесения объектов к памятникам этнографического наследия народов Российской Федерации);

"О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О национально-культурной автономии" (в части принятия дополнительных мер поддержки деятельности федеральных национально-культурных автономий за счет средств федерального бюджета).

2. Предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность проведения совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации во второй половине 2012 года второго Всероссийского совещания "Россия многонациональная" на тему "О реализации национальной политики в Российской Федерации".

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.И.МАТВИЕНКО